



OBČINA ŽELEZNIKI

Češnjica 48, 4228 Železniki, tel.: (04) 500-00-00, faks: (04) 500-00-20, e-mail: uprava@obcina.zelezniki.si

Datum: 22. 10. 2019

Št.: 9000-6/2019-004

OBČINSKEMU SVETU OBČINE ŽELEZNIKI

Zadeva: **PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA O LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽBAH V OBČINI ŽELEZNIKI**
– predlog za obravnavo po skrajšanem postopku

Pravna podlaga:

- 21. in 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. [94/07](#) – uradno prečiščeno besedilo, [76/08](#), [79/09](#), [51/10](#), [40/12](#) – ZUJF, [14/15](#) – ZUUJFO, [11/18](#) – ZSPDSLS-1 in [30/18](#)),
- 3., 7. in 35. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. [32/93](#), [30/98](#) – ZZLPO, [127/06](#) – ZJZP, [38/10](#) – ZUKN in [57/11](#) – ORZGJS40),
- 16. člen Statuta Občine Železniki (Uradni list RS, št. 88/15)

Predlagatelj: mag. Anton Luznar, župan

Pripravljaivec: Jolanda Pintar, dir.obč.uprave

Poročevalec: Julijana Prevc, predsednica Komisije za statut in pravna vprašanja

Predlog sklepa: Občinski svet občine Železniki sprejme Odlok o spremembah odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Železniki, v predloženem besedilu.

Obrazložitev:

❖ Ocena stanja:

Občinski svet občine Železniki je leta 2010 sprejel Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Železniki (Ur.l.RS, št. 9/2010), prva dopolnitev je bila leta 2012 (Ur.l.RS, št. 38/2012), druga dopolnitev pa leta 2014 (Ur.l.RS, št. 92/2014).

❖ Razlogi in cilji za sprejem:

Država je s sprejemom novega Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti – ZPPDej (Uradni list RS, št. 62/16) »prenovila« sistemsko ureditev pogrebne in pokopališke dejavnosti iz leta 1984 kot je bila urejena v Zakonu o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč. Skladno z novo ureditvijo je namreč kot obvezna občinska gospodarska javna služba določena le 24-urna dežurna služba, medtem ko se ostale pogrebne dejavnosti prepuščajo trgu (prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, priprava pokojnika, upepelitev pokojnika, priprava in izvedba pogreba).

24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh. Za izvajanje te storitve morajo uporabniki

plačevati ceno, ki je pripravljena in predlagana s strani izvajalca 24-urne dežurne pogrebne službe v obliki elaborata ter potrjena s strani pristojnega organa občine (občinski svet).

ZPPDej kot občinsko javno službo ureja tudi pokopališko dejavnost. V okviru tega mora občina določiti upravljavca pokopališč oziroma mora poskrbeti za upravljanje pokopališč ter vzpostaviti mehanizme za urejanje pokopališč na njenem območju.

27. člen ZPPDej določa, da je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.

Do sedaj je bila v odloku določena kot izbirna lokalna gospodarska javna služba »upravljanje s pokopališči, urejanje ter vzdrževanje pokopališč in pogrebne storitve«. Zaradi uskladitve z veljavno zakonodajo je potrebno črtati »pogrebne storitve« in določiti kot obvezno lokalno gospodarsko javno službo »24 – urno dežurno pogrebno službo«.

Ta gospodarska javna služba se bo zagotovila s podelitvijo koncesije.

Upravljanje pokopališč bo tako kot do sedaj preneseno v upravljanje krajevnih skupnosti, ki so pravne osebe, kar bo določeno z Odlokom o pokopališkem redu.

Spremembam Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Železniki bo sledilo sprejem Odloka o pokopališkem redu in Koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje 24 – urne dežurne pogrebne službe, objava razpisa in izbira izvajalca, potrditev cene na seji občinskega sveta.

Na predlog notranje revizorke se iz odloka črtajo določila v 10., 11. in 12. členu, ki določajo, v kakšni obliki se izvajajo posamezne lokalne gospodarske javne službe (to se določi s posameznim odlokom in ob spremembi ni potrebno popravljati tudi odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah). Črtata se tudi 13. in 14. člen, ki opredeljujeta podelitev koncesije in sta povzeta po Zakonu o gospodarskih javnih službah (določb zakona ni potrebno prepisovati v odloke).

Predlagan je sprejem odloka po skrajšanem postopku (79. člen poslovnika občinskega sveta), ker gre za uskladitev z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti (uradni list RS, št. 62/16).

❖ **Sodelovanje z javnostjo:**

Predlog odloka je objavljen na spletni strani občine s pozivom za posredovanje mnenj in predlogov. Komisija za Statut in pravna vprašanja je predlog obravnavala na 3. seji dne 21.10.2019.

❖ **Finančne posledice:**

Spremembe odloka ne predstavljajo dodatnih obremenitev za proračun Občine Železniki, saj stroške plačajo uporabniki.

❖ **Priloga:**

Čistopis Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Železniki.

❖ **Besedilo členov:**

Na podlagi določil 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 3., 7. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 16. člena Statuta Občine Železniki (Uradni list RS, št. 88/15) je Občinski svet Občine Železniki na redni seji dne sprejel

O D L O K o spremembah Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Železniki

1. člen

V Odloku o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Železniki (Uradni list RS, št. 9/10, 38/12, 92/14) se v prvem odstavku 5. člena doda nova deveta točka, ki se glasi:

»9. 24 - urna dežurna pogrebna služba«.

2. člen

V prvi točki 6. člena odloka se črta:

»in pogrebne storitve«.

3. člen

Črtajo se peti odstavek 10. člena in 11. člena, drugi odstavek 12. člena, 13. in 14. člen odloka.

Dosedanji 15. – 25. člen postanejo 13. – 23. člen.

4. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: 9000-.....
Železniki, dne

Župan Občine Železniki
mag. Anton Luznar, l.r.

neuradni čistopis Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Železniki.

Na podlagi določil 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09), 3. ter 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06) in 16. člena Statuta Občine Železniki (Uradni list RS, št. 46/09) je Občinski svet Občine Železniki na 21. redni seji dne 28.1.2010, na 12. redni seji dne 10.5.2012 in na 2. seji dne 20.11.2014 sprejel

O D L O K

o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Železniki

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja lokalne gospodarske javne službe v Občini Železniki, način njihovega izvajanja, strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem lokalnih gospodarskih javnih služb v Občini Železniki (v nadaljevanju: občina).

2. člen

Kot lokalne gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot izbirne lokalne gospodarske javne službe določene s tem odlokom.

II. NAČIN OPRAVLJANJA LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

3. člen

(1) Lokalne gospodarske javne službe se opravljajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov ter normativov, ki jih predpišejo pristojna ministrstva.

(2) Občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb oziroma podrobneje določi:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije),
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in načinov njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente pomembne za opravljanje in razvoj lokalne gospodarske javne službe.

III. LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

4. člen

(1) Lokalne gospodarske javne službe so obvezne in izbirne.

(2) Obvezne lokalne gospodarske javne službe so določene z zakonom in s tem odlokom.

(3) Izbirne lokalne gospodarske javne službe so določene s tem odlokom.

5. člen

(1) Na območju občine se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
4. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
5. urejanje in čiščenje javnih površin,
6. vzdrževanje občinskih javnih cest,
7. pomoč, oskrba in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču,
8. obdelava mešanih komunalnih odpadkov

9. 24 – urna dežurna pogrebna služba.

(2) Kot obvezne lokalne gospodarske javne službe se opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku, če tako določa zakon.

6. člen

Na območju občine se kot izbirne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. upravljanje s pokopališči, urejanje ter vzdrževanje pokopališč ~~in pogrebne storitve~~,
2. oskrba s toplotno energijo,
3. vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja.

7. člen

Lokalne gospodarske javne službe iz 5. in 6. člena tega odloka se opravljajo na celotnem območju občine, če s tem odlokom ali odlokom iz 3. člena tega odloka za posamezno lokalno gospodarsko javno službo ni drugače določeno.

8. člen

(1) Javne dobrine, ki se zagotavljajo z lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, so pod enakimi pogoji določenimi z zakonom ali odlokom občine dostopne vsakomur.

(2) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, je za uporabnike obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

(3) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, za uporabnike ni obvezna, če zakon ali odlok občine za posamezne primere ne določa drugače.

IV. OBLIKE ZAGOTAVLJANJA JAVNIH SLUŽB

9. člen

Občina zagotavlja lokalne gospodarske javne službe skladno s 3. členom tega odloka v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu,
- z dajanjem koncesij,
- z neposrednim prenosom na krajevne skupnosti.

1. Režijski obrat

10. člen

(1) Režijski obrat se ustanovi za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.

(2) Režijski obrat se organizira kot notranja organizacijska enota občinske uprave.

(3) Režijski obrat se organizira kot samostojen ali nesamostojen režijski obrat. Organizacijo in delovno področje režijskega obrata določi občinski svet v okviru organizacije in delovnega področja občinske uprave na predlog župana.

(4) Režijski obrat ni pravna oseba.

~~(5) V obliki režijskega obrata se izvajajo lokalne gospodarske javne službe iz 1., 2., 5. točke prvega odstavka 5. člena in 3. točke 6. člena tega odloka.~~

2. Koncesija

11. člen

(1) Za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.

(2) Koncesija za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta.

(3) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe za celotno območje občine ali za del območja občine.

(4) Za pridobivanje koncesionarjev, koncesijsko pogodbo, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornost koncesionarja za ravnanja zaposlenih in odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja in ostala vprašanja v tej zvezi se uporabljajo določila zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

~~(5) Občina podeli koncesijo za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb iz 3., 4., 7., in 8. in 9. točke prvega odstavka 5. člena in 1. ter 2. točke 6. člena tega odloka.~~

3. Neposredni prenos na krajevne skupnosti

12. člen

(1) Posamezno lokalno gospodarsko javno službo lahko občina z odlokom neposredno prenese v opravljanje zasebnim, združenim ali drugim organizacijskim oblikam uporabnikov javnih dobrin, kadar to narekuje lokacijska pogojenost ali če to narekujejo potrebe lokalnega prebivalstva.

~~(2) Z neposrednim prenosom na krajevne skupnosti se izvaja lokalna gospodarska javna služba iz 6. točke prvega odstavka 5. člena tega odloka.~~

13. člen

~~(1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.~~

~~(2) Javni razpis vsebuje najmanj naslednje elemente:~~

- ~~—predmet koncesije,~~
- ~~—območje, za katero se podeljuje koncesija,~~
- ~~—pogoje za koncesijo,~~
- ~~—pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,~~
- ~~—pričetek in trajanje koncesije,~~
- ~~—merila za izbiro koncesionarja,~~
- ~~—druge elemente določene s predpisi in koncesijskim aktom.~~

~~(3) Rok za prijavo na javni razpis ne sme biti krajši od 30 dni in ne daljši od 60 dni.~~

14. člen

~~(1) O izbiri koncesionarja odloči direktor občinske uprave z upravno odločbo.~~

~~(2) O pritožbi zoper odločbo direktorja občinske uprave odloča župan.~~

~~(3) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene v imenu občine župan.~~

V. STROKOVNO TEHNIČNE, ORGANIZACIJSKE IN RAZVOJNE NALOGE

1513. člen

(1) Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju lokalnih gospodarskih javnih služb v občini opravlja občinska uprava.

(2) Občinska uprava opravlja s področja lokalnih gospodarskih javnih služb zlasti naloge, ki se nanašajo na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb,

- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
- strokovni nadzor nad izvajalci lokalnih gospodarskih javnih služb,
- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z javnimi razpisi za izbiro izvajalcev za koncesionirane lokalne gospodarske javne službe,
- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi s financiranjem lokalnih gospodarskih javnih služb,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb,
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.

(3) Naloge iz prve, druge, tretje in pete alineje prejšnjega odstavka se lahko poveri za to usposobljeni organizaciji ali podjetju.

VI. VARSTVO UPORABNIKOV JAVNIH DOBRIN

1614. člen

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin skrbi Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin, ki šteje 5 članov in ga imenuje občinski svet občine izmed občanov na predlog svetniških skupin v občini.

1715. člen

Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku:

- zastopa in usklajuje interese občanov in predlaga skupne predloge občinskemu svetu občine in županu občine,
- zastopa interese občanov v zvezi z načrtovanjem, funkcioniranjem in financiranjem javnih služb in s tem povezanih objektov in naprav v razmerju do občine.

1816. člen

V primeru kršitve dolžnosti sklenjene pogodbe s strani izvajalca lokalne gospodarske javne službe, lahko uporabnik od upravnega organa občine zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o njegovi pravici, za katero meni, da je kršena, in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

1917. člen

(1) Občinski svet in župan sta dolžna obravnavati pripombe in predloge Sveta za varstvo uporabnikov dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku.

(2) Občinski svet je dolžan obvestiti Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin o svojih stališčih in ukrepih v skladu s poslovníkom o svojem delu, župan pa najkasneje v roku 30 dni od dneva, ko je prejel njegovo pripombo ali predlog.

VII. FINANCIRANJE LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

2018. člen

Lokalne gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev,
- iz drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

2119. člen

(1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

(2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok občine v skladu z zakonom.

(3) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

(4) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

2220. člen

Iz sredstev proračuna se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

2321. člen

(1) Občina je dolžna uskladiti predpise in sprejeti nove predpise v skladu s tem odlokom najkasneje v roku 24 (štiriindvajsetih) mesecev po uveljavitvi tega odloka.

(2) Do uskladitve in uveljavitve novih predpisov izdanih na podlagi drugega odstavka 3. člena tega odloka ostanejo v veljavi odloki sprejeti na podlagi Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Železniki (Uradni vestnik Gorenjske, št. 18/95).

2422. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Železniki (Uradni vestnik Gorenjske, št. 18/95).

2523. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.